

Министерство просвещения Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра документоведения, права, истории и русского языка

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.04.01 «ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Направление подготовки 46.03.02 Документоведение и архивоведение

Профиль программы «Правовое и документационное обеспечение
управления персоналом»

Автор(ы): канд. юрид. наук, доцент, М.В. Ожиганова
доцент

Проректор по
образовательной
деятельности

Л. К. Габышева

Екатеринбург
2024

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель освоения дисциплины «Правовое обеспечение управленческой деятельности»: формирование компетенций через усвоение студентами знаний и овладение умениями и навыками в области понимания назначения, содержания, закономерностей и особенностей правовых процессов в сфере государственного и муниципального управления, управления организацией, умение ориентироваться в правовом пространстве при решении конкретных практических задач.

Задачи:

- дать необходимые теоретические знания студентам о предмете, методах, субъектах и основных институтах правового регулирования системы управления, о методах и формах деятельности органов власти в различных средах общественной жизни, административном принуждении и его видах, а также способах обеспечения законности в деятельности публичных властей;
- ознакомление с основными отраслями частного и публичного права российской правовой системы;
- изучение теоретических основ действующего законодательства, регулирующего основу правового статуса юридических лиц и динамику договорных отношений;
- получение знаний о конституционных правах и свободах человека и гражданина, а также правовых механизмах их реализации;
- усвоение законодательных основ регулирования государственной гражданской и муниципальной службы;
- освоение методик поиска необходимой информации, формирование правовой базы изучаемого предмета, понятийного аппарата, их толкования и использования в профессиональной управленческой деятельности для обеспечения грамотного и комфортного вхождения в изучаемую область общественных отношений;
- выработка навыков самостоятельного подхода к решению различных вопросов управления, возникающих в практике реализации норм права, а также выработка собственного личностного видения сущности происходящих в государстве управленческих процессов;
- удовлетворение объективно возникающей потребности в дальнейшем самостоятельном проникновении в суть изучаемого предмета.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Правовое обеспечение управленческой деятельности» относится к формируемой участниками образовательных отношений части учебного плана.

Для изучения учебной дисциплины необходимы знания, умения и владения, формируемые следующими дисциплинами:

1. Правоведение.

Перечень учебных дисциплин, для которых необходимы знания, умения и владения, формируемые данной учебной дисциплиной:

1. Трудовое право.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина направлена на формирование следующих компетенций:

- УК-11 Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной деятельности;
- УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений;
- ПКС-3 Способен использовать законодательную и нормативно-методическую базу информационно-документационного обеспечения управления и архивного дела.

В результате освоения дисциплины (модуля) обучающийся должен:

Знать:

31. Теоретические основы курса правового обеспечения управленческой деятельности, иметь представление о российской правовой системе, основных отраслях публичного права, их соотношении между собой, предмете и методах правового регулирования; о механизме правового регулирования государственного и муниципального, управления; о правовых формах деятельности субъектов государственного и муниципального управления;

32. Основные конституционные права и обязанности человека и гражданина, а также основные элементы правовых механизмов их реализации;

33. Основные нормативные положения деятельности юридических лиц и регулирования договорных отношений;

34. Виды органов исполнительной власти, систему, структуру и функции федеральных органов исполнительной власти; формы и методы деятельности органов исполнительной власти в различных сферах общественной жизни;

35. Нормативные правовые акты, регламентирующие подготовку, принятие и исполнение управленческих решений в сфере государственного и муниципального управления;

36. Имеющиеся в распоряжении органов власти принудительные средства, основания и процедуру их применения; способы обеспечения законности в деятельности органов власти;

37. принципы государственного управления; особенности его реализации в различных направлениях, предъявляемые к нему требования, основные источники и специальную юридическую литературу, методы рационального использования информации.

Уметь:

У1. Ориентироваться в правовом пространстве сферы управления, анализировать и применять содержание законодательных и иных нормативных актов, регулирующих деятельность органов власти, должностных лиц, общественных организаций и граждан;

У2. Находить юридически обоснованные решения типовых управленческих задач, находить соответствующий нормативный акт и конкретную правовую норму, подлежащую применению в конкретной жизненной ситуации, определять бланкетный характер правовых норм и обращаться к необходимым нормативным правовым актам;

У3. Подготовить и обосновать принимаемое правовое решение и тем самым защитить права и законные интересы граждан, учреждений и организаций Российской Федерации;

У4. Разрабатывать документы правового характера, давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

У5. Подкреплять теоретические положения конкретными фактами политической и правовой действительности, примерами из практики.

Владеть:

В1. Навыками работы с нормативными правовыми актами, в том числе подготовить и обосновать принимаемое правовое решение и тем самым защитить права и законные интересы граждан, учреждений и организаций Российской Федерации;

В2. Навыками применения различных правовых норм и давать квалифицированные юридические заключения и консультации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

В3. Разрабатывать документы правового характера с учётом нормативных положений деятельности юридических лиц и регулирования договорных отношений.

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1 Объем дисциплины и виды контактной и самостоятельной работы

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 13 зач. ед. (468 час.), семестры изучения – 4, 5, 6, распределение по видам работ представлено в табл. № 1.

Таблица 1. Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ

Вид работы	Форма обучения
	очная
	Семестр изучения
	4, 5, 6 сем.
	Кол-во часов
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	468
Контактная работа, в том числе:	252
Лекции	48
Практические занятия	96
Самостоятельная работа студента	216
Промежуточная аттестация, в том числе:	
Зачет	5 сем.
Зачет с оценкой	4 сем.
Экзамен	6 сем.

**Распределение трудоемкости по видам контактной работы для заочной формы обучения (при наличии) корректируется в соответствии с учебным планом заочной формы обучения.*

4.2 Содержание и тематическое планирование дисциплины

Таблица 2. Тематический план дисциплины

Наименование разделов и тем дисциплины (модуля)	Сем.	Всего, час.	Вид контактной работы, час.			СРС
			Лекции	Практ. занятия	Лаб. работы	
1. Конституция Российской Федерации как основной закон государства	4	15	2	4	-	9
2. Основы конституционного строя Российской Федерации	4	16	2	4	-	10
3. Основы правового статуса личности в Российской Федерации	4	15	2	4	-	9
4. Государственное (территориальное) устройство Российской Федерации	4	20	4	6	-	10
5. Президент Российской Федерации в системе органов государственной власти	4	15	2	4	-	9
6. Федеральное собрание Российской Федерации	4	16	2	4	-	10
7. Правительство Российской Федерации	4	15	2	4	-	9

8. Судебная власть и прокуратура в Российской Федерации	5	18	2	6	-	10
9. Местное самоуправление в Российской Федерации	5	15	2	4	-	9
10. Правовое регулирование управленческой деятельности в предпринимательстве	5	16	2	4	-	10
11. Основы правового регулирования договорных отношений	5	15	2	4	-	9
12. Государственное управление. Исполнительная власть: понятие, соотношение с государственным управлением	5	16	2	4	-	10
13. Административное право как отрасль российского права	5	15	2	4	-	9
14. Понятие и виды субъектов управления и органы исполнительной власти.	5	16	2	4	-	10
15. Государственная служба и государственные служащие.	5	15	2	4	-	9
16. Индивидуальные субъекты административного права.	6	16	2	4	-	10
17. Государственные и негосударственные организации как объекты административно – правового регулирования.	6	15	2	4	-	9
18. Формы управленческих действий. Правовые акты управления.	6	16	2	4	-	10
19. Принятие нормативных правовых актов в органах исполнительной власти.	6	15	2	4	-	9
20. Методы управленческих действий.	6	15	2	4	-	9
21. Государственный контроль и надзор.	6	15	2	4	-	9
22. Административно-правовое принуждение и административная ответственность.	6	15	2	4	-	9
23. Административное правонарушение и административные наказания.	6	15	2	4	-	9

**Распределение часов по разделам (темам) дисциплины для заочной формы обучения осуществляется научно-педагогическим работником, ведущим дисциплину.*

4.3 Содержание разделов (тем) дисциплин

Раздел 1. Конституция Российской Федерации как основной закон государства

Понятие конституционного права как основополагающей отрасли российского права. Предмет и метод конституционного права. Конституционно-правовые институты, их виды. Источники конституционного права России. Конституционные, законодательные, подзаконные, договорные источники, «правовые позиции» органов конституционного контроля как источники конституционного права. Соотношение положений Конституции РФ, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ. Понятие конституции. «Юридическая» (формальная) и «фактическая» конституции. Классификация конституций в зависимости от их формы, порядка (способа) принятия, порядка (способа) внесения изменений, поправок и пересмотра конституции. Юридические свойства, социальная сущность и функции конституции.

Раздел 2. Основы конституционного строя Российской Федерации

Понятие конституционного строя и его основ. Природа современного конституционного строя России. Основные элементы конституционного строя России.

Конституционные основы статуса человека и гражданина в Российской Федерации. Человек, его права и свободы как высшая ценность. Обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Основные принципы гражданства в Российской Федерации. Понятие народовластия. Государственная власть. Публичная власть. Формы народовластия. Соотношение народного, государственного и национального суверенитета. Конституционные институты политической системы. Общая характеристика российского государства как демократического, федеративного, правового и суверенного государства. Особенности республиканской формы правления России. Органы государственной власти. Принцип разделения властей. Российская Федерация как социальное и светское государство. Правовая природа органов местного самоуправления. Институты гражданского общества в политической системе. Особенности конституционно-правового регулирования статуса политических партий: понятие, общие условия создания и деятельности, имущество и денежные средства, контроль, приостановление деятельности и ликвидация политических партий. Конституционное закрепление основных принципов экономической деятельности и рыночной экономики. Формы собственности в Российской Федерации. Земля и другие природные ресурсы как объекты собственности. Современный социальный порядок в российском обществе. Конституционно-правовое регулирование основ социальной системы. Социальная политика государства. Конституционно-правовое регулирование национальных отношений. Конституционное закрепление идеологического многообразия. Конституционные ограничения на пропаганду и распространение

определенных взглядов и идей. Конституционные основы взаимоотношений между церковью и государством. Свобода совести как составная часть духовной жизни общества.

Раздел 3. Основы правового статуса личности в Российской Федерации

Понятие основ правового статуса личности. Его структура как комплексного конституционно-правового института. Конституционная правосубъектность как его элемент. Понятие принципов основ правового статуса личности. Принцип равенства и его стороны: равенство перед законом и судом, равенство прав и свобод человека и гражданина. Принцип сочетания индивидуальных интересов личности и интересов других лиц, государства и общества. Принцип взаимосвязи прав и обязанностей. Понятие гражданства. Принципы гражданства Российской Федерации. Способы приобретения гражданства. Филиация (приобретение гражданства по рождению). «Принцип права крови» и «принцип права почвы», их применение в законодательстве о гражданстве РФ. Натурализация (прием в гражданство). Прием в гражданство РФ в общем порядке и в упрощенном порядке. Восстановление в гражданстве РФ и оптация (выбор гражданства) как основания приобретения гражданства. Прекращение гражданства Российской Федерации. Основания прекращения гражданства: выход из гражданства, отмена решений по вопросам гражданства, выбор гражданства. Основания отказа в выходе из гражданства РФ. Гражданство детей при изменении гражданства родителей, усыновителей, опекунов и попечителей. Гражданство недееспособных лиц. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве РФ. Регулирование вопросов двойного гражданства и наличия у граждан РФ иного гражданства. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации, их классификация и содержание. Конституционные гарантии правосудия как процессуальные права человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина. Ограничения конституционных прав и свобод в условиях чрезвычайного положения и пределы ограничений. Гарантии конституционных прав и свобод. Виды гарантий. Защита конституционных прав и свобод. Право на самозащиту. Государственные органы и институты гражданского общества в деле защиты основных прав и свобод человека и гражданина. Институт омбудсменов в РФ. Международные институты защиты основных прав и свобод. Законодательство Российской Федерации о правовом положении иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев. Временно пребывающие, временно проживающие, постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане. Различия в их правовом положении. Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан. Въезд в Российскую Федерацию и выезд из нее иностранных граждан. Ответственность иностранных граждан. Отношение иностранных граждан к избирательному праву, государственной или муниципальной службе и к отдельным видам деятельности. Условия участия иностранных граждан в трудовых отношениях. Особенности правового положения сотрудников дипломатических

представительств и работников консульских учреждений иностранных государств, сотрудников международных организаций и иностранных журналистов, аккредитованных в РФ. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев, различия в их статусе.

Раздел 4. Государственное (территориальное) устройство Российской Федерации

Общая характеристика форм государственного (территориального) устройства. Понятие государственного устройства как одной из форм государства. Формы государственного устройства: унитарное, региональное и федеративное государство. Классификация современных федераций. Основные этапы становления федеративного устройства России. Общая характеристика Российской Федерации по классификационным признакам. Принципы российского федерализма. Состав и виды субъектов Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Общие элементы их статуса. Особенности статуса разных видов субъектов. Разграничение предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов. Формы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации. Конституционно-правовые основы национальной политики в Российской Федерации.

Раздел 5. Президент Российской Федерации в системе органов государственной власти

Учреждение поста Президента СССР и Президента РСФСР. Положение Президента РФ в системе органов государственной власти по Конституции РФ 1993 г. Функции президента, их содержание. Срок президентских полномочий и кратность избрания. Порядок выборов и вступления в должность президента. Полномочия Президента Российской Федерации: полномочия в сфере правового статуса личности, полномочия в сфере федеративного устройства, полномочия в отношениях с Федеральным Собранием РФ, полномочия по отношению к исполнительной власти, полномочия по отношению к судебной власти и прокуратуре, полномочия по урегулированию чрезвычайных ситуаций, полномочия в военной сфере, полномочия в области внешней политики. Акты Президента Российской Федерации. Их подзаконный характер. Администрация Президента РФ. Сопредседательские и консультативные органы при главе государства. Неприкосновенность Президента Российской Федерации. Основания досрочного прекращения его полномочий. Временное исполнение полномочий Президента. Ограничения, связанные с должностью. Основания и процедура отрешения главы государства от должности.

Раздел 6. Федеральное собрание Российской Федерации

Понятие законодательной власти, парламента и парламентаризма. Функции Федерального Собрания. Его структура. Состав и порядок формирования палат Федерального собрания.

Структура (внутренняя организация) Совета Федерации: руководящие органы, внутренние (рабочие) органы палаты. Полномочия Совета Федерации: участие в законодательной деятельности и формы такого участия, утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации, утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения, решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами России, назначение выборов Президента РФ, отрешение Президента РФ от должности, назначение на должность судей Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ, его заместителей и иных должностных лиц (заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов, части членов Центральной избирательной комиссии РФ), участие в ратификации и денонсации международных договоров и международная деятельность, обращение в Конституционный Суд РФ. Порядок деятельности Совета Федерации. Особые формы деятельности палаты: «правительственный час», «парламентский запрос», «парламентские слушания». Порядок принятия решений и акты палаты. Структура (внутренняя организация) Государственной Думы: руководящие органы, внутренние (рабочие) органы, партийные фракции, депутатские непартийные объединения. Полномочия Государственной Думы: принятие законов, утверждение государственного бюджета и отчета о его исполнении, дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ, решение вопроса о доверии (недоверии) Правительству РФ, заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах его деятельности, назначение на должность и освобождение от должности ряда должностных лиц (Председателя Счетной палаты РФ, и половины состава ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека, части членов Центральной избирательной комиссии РФ), Рассмотрение вопросов, объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента РФ для его отрешения от должности, рассмотрение внешнеполитических вопросов обращение в Конституционный Суд РФ. Порядок деятельности Государственной Думы. Особенности проведения первого организационного собрания вновь избранной Думы. Сессии палаты. Порядок принятия решений и акты палаты. Досрочный роспуск Государственной Думы Президентом РФ. Основания досрочного роспуска и конституционные ограничения этого права главы государства.

Законодательный процесс в Федеральном Собрании. Виды законов Российской Федерации. Понятие законодательного процесса и его стадии. Субъекты права законодательной инициативы. Подготовка законопроекта к рассмотрению в Государственной Думе. Обсуждение законопроекта в Государственной Думе. Содержание первого, второго и третьего чтений законопроекта на пленарных заседаниях палаты. Рассмотрение закона Советом Федерации. Федеральные законы, подлежащие обязательному рассмотрению в

верхней палате. Формы одобрения закона Советом Федерации. Преодоление разногласий, возникших при отклонении федеральных законов Советом Федерации. Подписание и обнародование закона Президентом Российской Федерации. Отклонение федерального закона Президентом Российской Федерации (вето Президента). Повторное рассмотрение палатами отклоненного закона. Процедурные особенности принятие федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции РФ. Элементы конституционно-правового статуса парламентария. Характер депутатского мандата. Срок и условия осуществления полномочий парламентария. Основания досрочного прекращения полномочий парламентария. Формы деятельности парламентариев. Их основные права. Основные обязанности и ограничения, установленные законом для парламентариев. Гарантии парламентской деятельности. Их виды. Парламентский иммунитет и индемнитет членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Порядок лишения неприкосновенности. Помощники члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

Раздел 7. Правительство Российской Федерации

Организация исполнительной власти в Российской Федерации. Понятие исполнительной власти. Понятие правительства. Система и структура федеральных органов исполнительной власти. «Вертикаль» исполнительной власти. Функции Правительства РФ и органов исполнительной власти. Состав, порядок формирования и отставки Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства Российской Федерации. Конституционное и законодательное закрепление полномочий Правительства РФ. Полномочия правительства: в сфере прав и свобод личности, выполнения гражданами своих конституционных обязанностей, законности и общественного порядка, полномочия в сфере экономики, полномочия в социальной сфере, полномочия в сфере духовной жизни общества, полномочия в сфере обороны, государственной безопасности, внешней политики и международных отношений. Основные направления деятельности Правительства РФ по реализации своих полномочий. Формы деятельности Правительства РФ. Акты Правительства РФ. Их виды. Ответственность Правительства Российской Федерации. Характер ответственности Правительства РФ, ее формы. Ответственность перед главой государства, ответственность перед Государственной Думой.

Раздел 8. Судебная власть и прокуратура в Российской Федерации

Конституционные основы судебной власти Российской Федерации. Понятие судебной власти. Ее место в системе разделения властей. Функции судебной власти. Формы осуществления судебной власти. Виды судопроизводства. Понятие судебной системы. Ее элементы. Федеральные суды. Суды субъектов федерации. Система судов общей юрисдикции. Верховный Суд Российской Федерации. Порядок его формирования и функции. Нижестоящие федеральные суды. Порядок их формирования, функции и компетенция. Военные суды. Специализированные

федеральные суды. Мировые судьи. Их место в системе судов общей юрисдикции. Способы формирования корпуса мировых судей. Компетенция мировых судей. Особенности обеспечения их деятельности. Конституционная юстиция в Российской Федерации. Функции судов конституционной юстиции. Конституционный суд Российской Федерации. Его состав и порядок формирования. Полномочия конституционного Суда РФ по разрешению дел о соответствии Конституции РФ правовых актов, по разрешению споров о компетенции, по разрешению жалоб на нарушение прав и свобод граждан, по толкованию Конституции РФ, по даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента РФ. Иные полномочия Конституционного Суда РФ. Конституционные и уставные суды субъектов РФ. Конституционное и законодательное закрепление принципов правосудия. Содержание принципов конституционности и законности, осуществления правосудия только судом, независимости суда и судей, неприкосновенности и несменяемости судей, свободного доступа к правосудию, осуществления правосудия в разумные сроки, осуществления судопроизводства на основе равноправия и состязательности сторон, открытости разбирательства дел, участия граждан в отправлении правосудия, единства судебной системы РФ. Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации. Место прокуратуры в системе государственных органов. Функции прокуратуры и полномочия прокуроров. Система органов прокуратуры. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора РФ и его заместителей. Порядок назначения на должность и освобождения от должности нижестоящих прокуроров.

Раздел 9. Местное самоуправление в Российской Федерации

Местное самоуправление как разновидность социального управления, как форма народовластия, как одна из основ конституционного строя России, как право граждан на самостоятельное осуществление местного самоуправления, как форма деятельности населения по решению вопросов местного значения. Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление в системе конституционного строя в Российской Федерации. Функции местного самоуправления и его общие принципы. Понятие и общая характеристика местного самоуправления. Понятие и виды муниципальных образований. Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном самоуправлении: международные, федеральные и региональные; специальные и комплексные. Международно-правовые источники муниципального права. Значение Европейской Хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы. Принципы местного самоуправления. Понятие и система принципов, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе. Функции местного самоуправления. Понятие и система функций местного самоуправления.

Содержание основных функций местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий. Предметы ведения местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Территориальная организация местного самоуправления и административно-территориальное деление субъектов Российской Федерации. Формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум: понятие, значение в системе местного самоуправления, порядок подготовки, проведения и подведения итогов. Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов и должностных лиц местного самоуправления. Сходы граждан и их полномочия. Порядок подготовки и проведения сходов граждан. Вопросы, выносимые на их рассмотрение. Обеспечение исполнения решений. Правотворческая инициатива граждан. Порядок выдвижения, рассмотрения и принятия решения по проекту муниципального акта. Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления, правовой статус, устав. Общественные слушания, порядок проведения, вопросы, которые выносятся на обсуждение. Органы местного самоуправления: общая характеристика. Основные модели организации муниципальной власти. Виды органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления. Представительные органы поселения, муниципального района, их структура и порядок формирования. Организация деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус и основные полномочия, прекращение полномочий. Право вето главы муниципального образования: основания и порядок осуществления. Порядок образования и структура местной администрации, её полномочия по руководству деятельностью местной администрации. Финансово-экономические основы местного самоуправления, муниципальная собственность. Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: порядок формирования, состав. Виды муниципального имущества. Содержание права собственности и правовые формы использования муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Особенности правомочий органов государственной власти в содействии развития муниципальной собственности. Источники формирования муниципальной собственности. Муниципальная казна. Особенности правового статуса муниципального предприятия. Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Правовые, организационные и финансово-экономические гарантии местного самоуправления

Раздел 10. Правовое регулирование управленческой деятельности в предпринимательстве

Правовое регулирование предпринимательской деятельности. Гражданский кодекс Российской Федерации о регулировании предпринимательской деятельности. Юридические лица и индивидуальные предприниматели. Понятие и признаки юридического лица. Отражение закономерностей рыночных отношений в признаках юридического лица. Индивидуализация юридических лиц, ее гражданско-правовое значение. Виды юридических лиц. Коммерческие и некоммерческие юридические лица. Деление юридических лиц на виды в зависимости от организационно-правовой формы. Правовое значение классификации юридических лиц. Бюджетные учреждения, автономные учреждения, казенные учреждения: сравнительно-правовая характеристика. Правоспособность юридического лица: общая и специальная. Правоспособность коммерческих юридических лиц. Правоспособность некоммерческих юридических лиц. Органы юридических лиц. Исполнительные органы юридических лиц. Представители юридических лиц. Представительства и филиалы юридических лиц. Способы возникновения юридических лиц. Учредительные документы. Условия государственной регистрации юридических лиц при их создании. Государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы юридических лиц. Реорганизация юридических лиц. Способы реорганизации: слияние, присоединение, выделение, разделение и преобразование. Правопреемство при реорганизации юридических лиц. Государственная регистрация юридических лиц, создаваемых путём реорганизации.

Ликвидация юридических лиц по инициативе учредителей или органов юридических лиц и (или) в судебном порядке.

Индивидуальные предприниматели как субъекты управленческих отношений в предпринимательской деятельности.

Раздел 11. Основы правового регулирования договорных отношений

Общие положения о гражданско-правовом договоре. Понятие, сущность и значение гражданско-правового договора. Договор как юридический факт. Свобода договора. Договор как правоотношение. Договор как документ. Договорное право как подотрасль гражданского права. Место и роль публично-правовых норм в регулировании договорных отношений. Основания для классификации договоров. Документы, подтверждающие полномочия сторон при заключении договора. Общая характеристика источников права, определяющих правовой статус сторон договора в России. Понятие, содержание, особенности договорной правосубъектности публичных образований по российскому праву. Органы, уполномоченные государством на участие в договорных правоотношениях. Органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным образованием на участие в договорных правоотношениях от его имени. Понятие содержания договора. Условия договора: существенные, обычные, случайные; главные, второстепенные, явные и подразумеваемые. Наличие

встречного удовлетворения и законность условий договора. Содержание договорного обязательства. Содержание договора - документа. Форма договора. Порядок заключения, изменения и прекращения договора. Заключение договора. Свобода договора. Стадии заключения договора. Оферта. Особенности публичной оферты и ее отличие от рекламы. Акцепт и его виды. Изменение и прекращения договора. Способы, основания, порядок и правовые последствия изменения и расторжения договора. Оформление изменения и расторжения контракта. Случаи одностороннего расторжения договора. Односторонний отказ от исполнения договора и его последствия. Оформление отказа от исполнения договора. Документы, подтверждающие исполнение условий договора. Субъекты исполнения. Оформление прекращения договорного обязательства.

Раздел 12. Государственное управление. Исполнительная власть: понятие, соотношение с государственным управлением

Сущность понятия «управление», содержание и виды управления. Социальное управление, его характерные признаки и виды. Государственное управление как разновидность социального управления: понятие и особенности. Государственное управление как объект административно-правового регулирования. Виды государственного управления. Функции государственного управления. Субъекты государственного управления. Разграничение полномочий в области государственного управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Внутри аппаратная управленческая деятельность представительных (законодательных) органов власти, судов и прокуратуры. Соотношение государственного управления и местного самоуправления. Понятие исполнительной власти, её основные признаки. Место и роль исполнительной власти в системе разделения властей. Соотношение исполнительной власти и государственного управления. Функции исполнительной власти.

Раздел 13. Административное право как отрасль российского права

Понятие административного права как самостоятельной отрасли российского права. Наука об управлении. Соотношение понятий административное и управленческое право. Публичное право

и административное право. Взаимосвязь административного права с другими отраслями российского права на базе общих признаков. Общественные отношения, регулируемые административным правом. Особенности управленческих отношений, формирующих предмет административного права. Понятие метода административно-правового регулирования. Принципы административного права: понятие и их система. Демократизм, законность, гуманизм, федерализм, равенство граждан перед законом, взаимная ответственность государства и гражданина как принципы административного права. Система административного права. Административно – правовые институты: понятие и виды. Понятие и виды административно-правовых норм. Способы и формы реализации административно-правовых норм. Действие норм административного права во

времени, пространстве и по кругу лиц. Нормативные правовые акты как основные источники административного права. Иные источники административного права. Понятие административных правоотношений, классификация их на виды. Основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.

Раздел 14. Понятие и виды субъектов управления и органы исполнительной власти.

Понятие субъектов управления и управленческих правоотношений. Индивидуальные и коллективные субъекты управленческих правоотношений. Властные и невластные субъекты управленческих правоотношений. Понятие органа исполнительной власти. Содержание административно-правового статуса органа исполнительной власти. Компетенция органа исполнительной власти и ее составные элементы. Виды органов исполнительной власти. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации. Взаимодействие органов исполнительной власти с иными органами государственной власти. Правительство Российской Федерации: нормативно-правовая основа деятельности, порядок образования, состав, организационно-правовые формы работы, основные полномочия, основания и порядок прекращения деятельности. Административно-правовой статус федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции (федеральных министерств, федеральных служб, федеральных агентств). Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, взаимодействие их с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Понятие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Содержание административно-правового статуса органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, его составные элементы. Виды органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (высшие, центральные и территориальные). Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации как «типовая система». Взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с иными органами государственной власти. Понятие органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления в системе публичной власти.

Раздел 15. Государственная служба и государственные служащие.

Понятие государственной службы. Система государственной службы. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы.

Государственная должность: понятие и основные черты. Особенности административно-правового положения должностных лиц. Реестры должностей государственной службы. Классификация государственных служащих. Понятие государственного служащего, виды государственных служащих. Основы административно-правового статуса государственных служащих. Муниципальная

служба и муниципальная должность. Административно-правовое регулирование поступления на государственную службу, её прохождения и прекращения. Условия и препятствия для поступления на государственную службу. Особенности конкурсного производства при замещении государственных должностей. Порядок назначения на государственные должности. Квалификационные требования по государственным должностям, обязанности, права и ограничения государственных служащих. Особенности аттестации государственных служащих. Поощрение и ответственность государственных служащих. Основания и порядок прекращения государственной службы (увольнение со службы, право на отставку, иные основания для прекращения службы).

Раздел 16. Индивидуальные субъекты административного права.

Понятие индивидуальных субъектов административного права. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Паспортный режим в Российской Федерации. Общая и специальная правосубъектность индивидуальных субъектов. Способы защиты прав граждан. Юридические гарантии прав граждан. Право граждан на обращение. Понятие и виды обращений граждан. Общий порядок рассмотрения обращений. Принцип всеобщего права на обращения. Принцип свободы подачи обращений. Принцип гласности при реализации права граждан на подачу обращений. Принцип равноправия. Принцип объективности рассмотрения. Принцип подведомственности. Принцип комплексного подхода. Принцип законности. Стадии производства, обусловленного поступлением в органы государственной власти обращений: возбуждение производства; рассмотрение заявления по существу и принятие по нему решения; обжалование решения по заявлению; исполнение решения, принятого по заявлению. Процедура рассмотрения устных обращений граждан. Письменные обращения граждан: содержание, порядок подачи, регистрация.

Ответственность за нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан.

Раздел 17. Государственные и негосударственные организации как объекты административно – правового регулирования.

Понятие и виды организаций: предприятий и учреждений. Основы административно-правового положения предприятий и учреждений. Создание, реорганизация, ликвидация предприятий и учреждений. Административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений. Понятие и виды общественных объединений. Основы административно-правового статуса общественных объединений. Законодательные основы правового положения религиозных объединений.

Раздел 18. Формы управленческих действий. Правовые акты управления.

Понятие и значение формы управленческих действий. Виды форм управленческих действий. Правовые акты управления: понятие, признаки и юридическое значение. Классификация правовых актов управления. Условия законности и эффективности правовых актов управления. Опубликование, вступление в силу и действие правовых актов управления. Утрата силы правовыми актами управления. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Понятие, признаки и публично-правовая природа административного договора.

Раздел 19. Принятие нормативных правовых актов в органах исполнительной власти.

Организация нормотворческой деятельности и подготовка к разработке проекта нормативного правового акта: оценка потребности в разработке нормативного правового акта; установление порядка разработки проекта нормативного правового акта; определение исполнителей и механизма контроля их работы; планирование нормотворческой деятельности. Подготовка проекта нормативного правового акта: изучение состояния общественных отношений, подлежащих нормативному правовому регулированию, правоприменительной практики, анализ действующих нормативных правовых актов, зарубежного законодательства и научной доктрины; создание технического задания и концепции проекта нормативного правового акта; составление текста и технико-юридическое оформление проекта нормативного правового акта; согласование проекта; оценка проекта и его утверждение. Экспертиза нормативного правового акта: независимая экспертиза; антикоррупционная и правовая экспертиза нормативного правового акта; регистрация нормативного правового акта в Министерстве юстиции Российской Федерации. Опубликование нормативного правового акта. Мониторинг действия нормативного правового акта.

Раздел 20. Методы управленческих действий.

Понятие и виды методов управленческих действий. Методы прямого и косвенного административного воздействия. Убеждение и поощрение в системе методов управленческих действий.

Понятие и назначение административно-правовых режимов. Виды административно-правовых режимов. Содержание административно-правовых режимов. Понятие регистрации. Объекты, подлежащие государственной регистрации и порядок ее осуществления. Государственная регистрация юридических лиц и прав на недвижимость. Государственная регистрация общественных объединений. Паспортная система. Регистрационный учет граждан. Понятие лицензионно-разрешительной системы. Цель функционирования лицензионно-разрешительной системы. Объекты лицензионно-разрешительной системы: предметы и технические средства; вещества; информация; предприятия и организации. Лицензирование отдельных видов деятельности. Выдача иных

разрешительных документов. Распределение компетенции между федеральными органами исполнительной власти в сфере лицензионно-разрешительной системы. Процедуры аттестации и аккредитации.

Раздел 21. Государственный контроль и надзор.

Понятие и нормативно-правовая основа государственного контроля и надзора. Возникновение контрольно-надзорных правоотношений. Система контрольно-надзорных правоотношений. Содержание контрольно-надзорного производства и его характеристики. Объекты контрольного производства. Участники контрольно-надзорного производства. Государственные органы, предприятия и учреждения как участники контрольно-надзорного производства. Контрольно-надзорные полномочия государственных служащих. Общественные объединения и иные негосударственные организации, предприятия и учреждения в системе контрольно-надзорных правоотношений. Граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства как участники контрольно-надзорного производства. Принципы контрольно-надзорного производства. Стадии контрольно-надзорного производства. Виды контрольных мероприятий и порядок их осуществления. Проверка исполнения. Инспектирование. Ревизия. Экспертиза. Обследование. Надзор. Наблюдение. Осмотр. Надзорное производство как особый вид контрольного производства. Прокурорский надзор. Административный надзор. Стадии надзорного производства. Гарантии контрольного производства. Общие гарантии. Гарантии контролируемых субъектов. Гарантии контролируемых объектов. Право граждан на жалобу как средство осуществления и защиты других прав и свобод граждан. Процедура обжалования действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.

Раздел 22. Административно-правовое принуждение и административная ответственность.

Понятие и цели административно-правового принуждения, основания и виды административно-правового принуждения. Меры административно-правового пресечения: виды, основания, условия и порядок применения. Административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы. Принудительное лечение как мера административного принуждения. Виды принудительного лечения. Меры административно-восстановительного характера: система, пределы и порядок применения. Понятие административной ответственности, ее основные признаки. Место административной ответственности в системе мер административно-правового принуждения и юридической ответственности. Нормативно-правовая основа административной ответственности. Фактическое основание ответственности, понятие и признаки административного правонарушения и административного нарушения. Отличие административного правонарушения от преступления, дисциплинарного проступка.

Раздел 23. Административное правонарушение и административные наказания.

Понятие административного правонарушения, структура, виды. Объект и предмет административного правонарушения. Общий, родовой, видовой и непосредственный объекты административного правонарушения. Объективная сторона административного правонарушения. Обязательные и факультативные признаки объективной стороны. Субъект административного правонарушения. Виды субъектов (индивидуальные и коллективные; общий, специальный, особый). Субъективная сторона проступка. Фактические и юридические аспекты виновности коллективных субъектов. Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Освобождение от административной ответственности. Система административных наказаний. Цели, виды административных наказаний. Характеристика каждого вида административных наказаний. Правила применения административных наказаний. Обстоятельства, учитываемые при наложении административных наказаний. Сроки давности наложения, погашения и исполнения административных наказаний. Правила исчисления сроков в системе административных наказаний. Наложение административных взысканий при наличии множественности правонарушений.

5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Для изучения дисциплины используются различные образовательные технологии:

1. Традиционные образовательные технологии, которые ориентируются на организацию образовательного процесса, предполагающую прямую трансляцию знаний от преподавателя к студенту (преимущественно на основе объяснительно-иллюстративных методов обучения). Учебная деятельность студента носит в таких условиях, как правило, репродуктивный характер.

2. Информационно-коммуникационные образовательные технологии, при которых организация образовательного процесса, основывается на применении специализированных программных сред и технических средств работы с информацией. Используются для поддержки самостоятельной работы обучающихся с использованием электронной информационно-образовательной среды (ЭИОС), телекоммуникационных технологий, педагогических программных средств и др.

3. Технология обучения в сотрудничестве применяются при проведении семинарских, практических и лабораторных занятий, нацелены на совместную работу в командах или группах и достижение качественного образовательного результата.

4. При реализации образовательной программы с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения:

- состав видов контактной работы по дисциплине (модулю), при необходимости, может быть откорректирован в направлении снижения доли

занятий лекционного типа и соответствующего увеличения доли консультаций (групповых или индивидуальных) или иных видов контактной работы;

- информационной основой проведения учебных занятий, а также организации самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю) являются представленные в электронном виде методические, оценочные и иные материалы, размещенные в электронной информационно-образовательной среде (ЭИОС) университета, в электронных библиотечных системах и открытых Интернет-ресурсах;

- взаимодействие обучающихся и педагогических работников осуществляется с применением ЭИОС университета и других информационно-коммуникационных технологий (видеоконференцсвязь, облачные технологии и сервисы, др.);

- соотношение контактной и самостоятельной работы по дисциплине (модулю) может быть изменено в сторону увеличения последней, в том числе самостоятельного изучения теоретического материала.

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

6.1 Основная литература

1. Багмет А.М. Конституционное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 431 с. — 978-5-238-02594-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72422.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Административное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.Д. Эриашвили [и др.]. — 7-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 743 с. — 978-5-238-02918-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71769.html>.— ЭБС «IPRbooks»

3. Гражданское процессуальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / Н.Д. Эриашвили [и др.]. — 5-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 575 с. — 978-5-238-01942-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71194.html>.— ЭБС «IPRbooks»

4. Гражданское право : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н. Д. Эриашвили, П. В. Алексей, Т. М. Аникеева [и др.] ; под редакцией А. Н. Кузбагарова, В. Н. Ткачева. — 6-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 767 с. — ISBN 978-5-238-03169-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101909.html>

6.2 Дополнительная литература

1. Самойлов В.Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В.Д. Самойлов. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 271 с. — 978-5-238-02431-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66258.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Шарков, Ф.И. Интегрированные коммуникации: правовое регулирование в рекламе, связях с общественностью и журналистике: Учебное пособие [Электронный ресурс] : учеб. пособие — Электрон. дан. — Москва : Дашков и К, 2016. — 336 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/93373>. — Загл. с экрана.
3. Правовое регулирование инноваций в образовании [Электронный ресурс] : монография / Д.А. Пашенцев [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015. — 180 с. — 978-5-905916-90-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/31686.html>.— ЭБС «IPRbooks»
4. Предпринимательское право. Правовое регулирование отдельных видов предпринимательской деятельности [Текст] : учебник для бакалавриата и магистратуры : для юридических направлений и специальностей [Гриф УМО] / [Г. Ф. Ручкина и др.] ; под ред. Г. Ф. Ручкиной. - Москва : Юрайт, 2015. - 527 с.
5. Бережкова, Н. Ф. Правовое регулирование государственной службы в России. Этические нормы и присяга : монография / Н. Ф. Бережкова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 583 с. — ISBN 978-5-238-02668-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81533.html>
6. Правовое регулирование рекламной деятельности : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н. Д. Эриашвили, А. А. Романов, Г. А. Васильев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 240 с. — ISBN 978-5-238-01546-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81824.html>
7. Правовое регулирование труда несовершеннолетних работников : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / С. А. Анохин, Р. М. Ахмедов, Т. А. Батрова [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 110 с. — ISBN 978-5-238-02727-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81825.html>
8. Правовое регулирование трудовой миграции [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.А. Акимова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 183 с. — 978-5-238-01868-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/81826.html>.— ЭБС «IPRbooks»

6.3 Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

Интернет-ресурсы:

1. Информационно-правовая система "Консультант-плюс". Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Верховный Суд РФ. Режим доступа: <http://www.supcourt.ru>
3. Генеральная прокуратура РФ. Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/>
4. Государственная Дума Федерального Собрания РФ. Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru>
5. Конституция Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.constitution.ru/>
6. Конституционный Суд РФ. Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx>
7. Официальный интернет-портал-правовой информации. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/>
8. Президент РФ. Режим доступа: <http://kremlin.ru>
9. Сервер органов государственной власти Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.gov.ru>
10. Совет Федерации Федерального Собрания РФ. Режим доступа: <http://www.council.gov.ru>

Программное обеспечение:

1. Операционная система Windows.
2. Офисная система Office Professional Plus.

Информационные системы и платформы:

1. Система дистанционного обучения «Moodle».
2. Информационная система «Таймлайн».
3. Платформа для организации и проведения вебинаров «Mirapolis Virtual Room».

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Перечень материально-технического обеспечения для реализации образовательного процесса по дисциплине:

1. Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа.
2. Учебная аудитория для проведения занятий семинарского (практического) типа, проведения групповых и индивидуальных консультаций, проведения текущего контроля и промежуточной аттестации.
3. Помещения для самостоятельной работы.